



**ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA
GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD - ADRES**

RESOLUCIÓN NÚMERO 0173068 DE 2025

(16 de diciembre de 2025)

"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA. NIT 900342308-5 en contra de la Resolución 0087804 del 2 de septiembre de 2025"

**EI DIRECTOR GENERAL DE LA ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS
DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD (ADRES)**

En ejercicio de sus facultades, en especial, de las conferidas en el numeral 12 del artículo 9 del Decreto 1429 de 2016 y el artículo 76 de la Ley 1437 del 2011,

CONSIDERANDO:

Que de acuerdo con lo establecido en los incisos 1 y 3 del artículo 15 del Decreto Ley 1281 de 2002, interpretado de manera concordante con lo indicado en el artículo 31 del Decreto 1429 de 2016, a la ADRES le corresponde adoptar todos los mecanismos a su alcance para proteger debidamente los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud, y asegurarse de que los giros o pagos se efectúen directamente al beneficiario debidamente identificado y localizado.

Que de conformidad con el párrafo 2 del artículo 2.6.4.3.5.2.1. del Decreto 780 del 2016, modificado por el artículo 3 del Decreto 2497 de 2018, la ADRES puede adelantar directamente o contratar, total o parcialmente, la verificación del cumplimiento de los requisitos de las reclamaciones, de acuerdo con los modelos y mecanismos operativos que defina esta Entidad.

Que durante la etapa de auditoría integral la ADRES verifica el cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 2.6.1.4.3.10 del Decreto 780 de 2016, modificado por el artículo 1 del Decreto 1500 de 2016, y en el artículo 10 de la Resolución 1236 de 2023 del Ministerio de Salud y Protección Social, de acuerdo con lo establecido en el Manual de Auditoría adoptado para el efecto por esta Administradora, en virtud de lo prescrito en el numeral 8.3 y en el primer párrafo del artículo 8 de la mencionada resolución.

Que de conformidad con el numeral 1 del artículo 11 de la Ley 1474 del 2011, las instituciones sometidas al control y vigilancia de la Superintendencia Nacional de Salud están obligadas a adoptar medidas de control apropiadas y suficientes, orientadas a evitar que se generen fraudes en el Sistema de Seguridad Social en Salud.

Que el numeral 34 del artículo 4 del Decreto 1080 del 2021 ratificó la competencia de la Superintendencia Nacional de Salud para adelantar funciones de inspección, vigilancia y control a la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - ADRES, lo que la legitima para adoptar las medidas de control que señala el numeral 1 del artículo 11 de la Ley 1474 del 2011.

RESOLUCIÓN NÚMERO 0173068 DE 2025

No. 2 de 5

Continuación de la Resolución: "Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA. NIT 900342308-5 en contra de la Resolución 0087804 del 2 de septiembre de 2025."

Que la ADRES suscribió contratos con las firmas Delta A Salud S.A.S., BIC, Consorcio Conaudit 2023 y Unión Temporal Reclamaciones 2023; asignándoles a cada una de ellas una zona geográfica distinta del territorio nacional, con el propósito de adelantar la etapa de auditoría integral de las reclamaciones presentadas por los Prestadores de Servicios de Salud (PSS), en el marco del procedimiento de control, verificación, reconocimiento y pago establecido por el Ministerio de Salud y Protección Social mediante la Resolución 1236 de 2023, por concepto de los servicios de salud, indemnizaciones y gastos derivados de los accidentes de tránsito en los que se han visto involucrados vehículos sin póliza SOAT, no identificados, o asegurados con tarifa diferencial, así como los demás eventos establecidos por el regulador.

Que en cumplimiento de las obligaciones contractuales detalladas en el Anexo No. 3 del Contrato de Prestación de Servicios 1003 de 2023 relativas al plan de visitas en territorio a las entidades reclamantes, el 9 de octubre del año 2024 el CONSORCIO CONAUDIT 2023, AGS Colombia S.A.S., adelantó visita en sitio a la dirección reportada en el REPS (Carrera 9 No. 7-20, Barrio Centro) por el prestador REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA. con NIT 900342308-5.

Que, durante el desarrollo de la Auditoría de Campo adelantada por el CONSORCIO CONAUDIT 2023, AGS Colombia S.A.S., se evidenció que la dirección del Prestador de Servicios de Salud reportada en el Formulario Único de Reclamaciones FURIPS (Cra. 7 No. 11-25, Fundación – Magdalena) no coincide con la registrada en el Certificado de Existencia y Representación Legal expedido por la Cámara de Comercio de Santa Marta (Tv. 29 No. 7-46), y que, a su vez, ambas difieren de la dirección reportada en el REPS (Carrera 9 No. 7-20, Barrio Centro, Fundación – Magdalena), inconsistencias que generan serias dudas sobre la existencia física de la sede para la fecha en que presuntamente se habrían prestado los servicios reclamados.

Que de acuerdo con el informe remitido por el CONSORCIO CONAUDIT 2023, y en aplicación del procedimiento de identificación y trámite de situaciones anómalas, irregulares o inconsistentes, emitido por esta Entidad Administradora bajo el código VALR-PR55, se configuró el criterio A, que corresponde a la descripción «*Inexistencia de infraestructura en la dirección física de la IPS reportada en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud – REPS*».

Que el 25 de julio de 2025, la Dirección de Otras Prestaciones de la ADRES certificó que, de acuerdo con el informe presentado por la firma auditora, la entidad reclamante no se encuentra localizada en la dirección física reportada en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud – REPS; y que existe mérito suficiente para la adopción de medidas administrativas de protección de los recursos del SGSSS.

Que, por lo aquí expuesto, esta Entidad Administradora expidió la Resolución 0087804 de 2025 en virtud de la cual fueron adoptadas medidas administrativas

RESOLUCIÓN NÚMERO 0173068 DE 2025

No. 3 de 5

Continuación de la Resolución: "Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA. NIT 900342308-5 en contra de la Resolución 0087804 del 2 de septiembre de 2025."

dirigidas a proteger los recursos del SGSSS que administra, consistentes en la suspensión del procedimiento de reconocimiento y pago de reclamaciones de que trata la Resolución 1236 de 2023 del Ministerio de Salud y Protección Social, adelantada por la Dirección de Otras Prestaciones.

Que una vez notificada por medio de correo electrónico certificado, REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA. NIT 900342308-5 haciendo ejercicio de su derecho de contradicción, mediante el radicado 20256305680642 del 14 de octubre de 2025 interpuso recurso de reposición en contra de la Resolución No. 0087804 del 2 de septiembre de 2025.

Que, en el recurso de reposición, la recurrente solicita: (i) se revoque parcialmente la Resolución No. 0087804 del 2 de septiembre de 2025 en lo que atañe a REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA.; (ii) se disponga la reanudación inmediata del procedimiento de reconocimiento y pago de las reclamaciones soportadas en servicios prestados durante la vigencia de la habilitación; (iii) se reconozca que el cierre de la IPS fue un acto regular que no configura causal de inexistencia ni irregularidad administrativa; (iv) se ordene la verificación, ante la Secretaría de Salud del Magdalena, del radicado de cierre de fecha 19 de agosto de 2024; (v) se rectifique la publicación efectuada en el portal web institucional de la ADRES, aclarando el carácter preventivo y sujeto a revisión administrativa de la medida; y (vi) se incorporen al expediente los mensajes de la auditoría del Consorcio CONAUDIT del 9 de octubre de 2024 como prueba documental de un presunto error material en el informe técnico que dio origen al hallazgo.

Que REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA. aportó las siguientes pruebas documentales con el recurso de reposición:

- Acta de cierre de la IPS de fecha 19 de agosto de 2024.
- Radicado ante la Secretaría de Salud Departamental de Magdalena (R-2024-1770)
- Copia de los mensajes de la auditora Yeni Casa (Consorcio CONAUDIT) del 9 de octubre de 2024.
- Registro fotográfico de la existencia de las dos últimas sedes.
- Certificado de existencia donde se verifica que no fue renovado en 2025.
- RUT actualizado.
- Fotocopia del documento del Representante Legal.
- Relación de las glosas.

Que el recurso de reposición fue interpuesto por la entidad reclamante dentro del término legal establecido en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, y cumple con los requisitos legales para su presentación establecidos en el artículo 77 del mismo Código.

Que del escrito de reposición se advierte que la IPS sostiene, en síntesis, (i) que existió operación asistencial hasta agosto de 2024 en una sede distinta a la

RESOLUCIÓN NÚMERO 0173068 DE 2025**No. 4 de 5**

Continuación de la Resolución: "Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA. NIT 900342308-5 en contra de la Resolución 0087804 del 2 de septiembre de 2025."

inicialmente registrada, (ii) que el cierre temporal fue reportado ante la Secretaría de Salud Departamental del Magdalena, (iii) que, por lo anterior, sí contaba con infraestructura física para las fechas de los eventos reclamados y (iv) que los hallazgos consignados en el informe del Consorcio CONAUDIT obedecerían a un error material en la identificación de la dirección.

Que, en relación con la alegada operación asistencial hasta el 19 de agosto de 2024 y la comunicación de cierre temporal radicada ante la Secretaría Departamental de Salud del Magdalena, se observa que dicho cierre constituye un acto unilateral del prestador que no equivale a certificación de funcionamiento efectivo, ni viene acompañado de evidencia de inspección o verificación reciente por parte de la autoridad sanitaria, ni corrige las inconsistencias advertidas entre la información del REPS, FURIPS, Cámara de Comercio y las visitas en terreno, y además no identifica ni prueba la existencia de una sede real con infraestructura, dotación y personal para el periodo 2021-2024.

Que, si bien el REPS registra una habilitación con fecha de vencimiento al 30 de abril de 2025, la sola vigencia formal de dicha habilitación no demuestra la existencia física del prestador en la dirección reportada, siendo requisito normativo la presencia real de infraestructura en la ubicación registrada; en ese sentido, la visita en sitio se realizó en la dirección oficialmente inscrita en el REPS, en la cual los residentes del sector señalaron que allí había operado otra IPS (LIFE MEDICAL IPS SAS) y que previamente el inmueble tenía uso residencial, sin que se encontrara identificación externa o interna de REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA., ni que la IPS hubiera aportado prueba idónea que acreditara prestación efectiva de servicios en dicho lugar, siendo insuficiente la fotografía allegada para demostrar capacidad instalada u operación asistencial.

Que las comunicaciones aportadas por la recurrente con la auditora del Consorcio CONAUDIT, en las que se alude a supuestos intentos de actualización de direcciones, no identifican de manera precisa la sede presuntamente en funcionamiento, no aportan prueba objetiva de operación asistencial y no desvirtúan los hallazgos coincidentes y documentados por el equipo auditor en las diferentes ubicaciones verificadas.

Que se reitera que, las evidencias obrantes en el expediente permiten establecer que las direcciones reportadas por REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA. no corresponden a una sede real y operativa del prestador; que las visitas realizadas por el Consorcio CONAUDIT confirmaron la inexistencia de infraestructura física en todas las direcciones relacionadas en el REPS, FURIPS y Cámara de Comercio; razón por la cual la comunicación de cierre temporal no acredita operación durante la vigencia auditada ni suple la ausencia de una sede verificable; y que no se allegó prueba documental suficiente que demuestre la prestación efectiva de servicios en una infraestructura real durante los meses de los eventos reclamados.

Continuación de la Resolución: "Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA. NIT 900342308-5 en contra de la Resolución 0087804 del 2 de septiembre de 2025."

Que esta Entidad concluye que los argumentos presentados por la IPS no logran desvirtuar el hallazgo técnico de inexistencia física del prestador para el momento en el que se habrían prestado los servicios reclamados ante la ADRES, razón por la cual esta Entidad Administradora, con el fin de salvaguardar los recursos de la seguridad social en salud, confirmará la Resolución No. 0087804 del 2 de septiembre de 2025.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. No reponer, y, en consecuencia, confirmar la decisión adoptada a través de la Resolución No. 0087804 del 2 de septiembre de 2025, respecto de la Institución Prestadora de Servicios de Salud, REHABILITAR DE LA COSTA I.P.S. LTDA. con NIT 900342308-5, por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. Notificar a la señora KENYA MARGARITA ROBAYO ACOSTA, identificada con cédula de ciudadanía No. 57.272.511 de Fundación Magdalena, en calidad de Representante Legal de REHABILITAR DE LA COSTA IPS LTDA., NIT 900.342.308-5, o quien haga sus veces, del contenido de la presente resolución al correo rehabilitardelacosta@yahoo.es

ARTÍCULO TERCERO. Contra el presente acto administrativo no procede ningún recurso, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 87 de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO. La presente Resolución rige a partir de su expedición.

Dada en Bogotá D.C., a los 16 días del mes de diciembre de 2025.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

FÉLIX LEÓN MARTÍNEZ MARTÍN
Director General ADRES

Elaboró: Jesús Eduardo Arrieta Negrete – Abogado contratista Dirección de Otras Prestaciones

Revisó: Juan Diego Montenegro – Contratista de la Dirección de Otras Prestaciones
Juan Pablo Galvis Parra – Gestor de Operaciones de la Oficina Asesora Jurídica.

Aprobó: Yasmín Escamilla B. – Directora de Otras Prestaciones (E)
Marcos Jaher Parra Oviedo- Jefe de la Oficina Asesora Jurídica.